

FONGS - PREMIERE NOTE EN VUE DE L'ATELIER OUEST AFRICAIN SUR LES APPROCHES DE RECHERCHE PAR ET AVEC LES PAYSANS

FONGS ACTION PAYSANNE, 14/02/2015

Nadjirou Sall

OBJET ET CONTEXTE DE L'INNOVATION

L'un des facteurs limitant l'amélioration des performances des exploitations familiales tient aux insuffisances du système de savoir et d'innovation, et du conseil agricole et rural: contenu souvent exclusivement technique alors que l'exploitation est multifonctionnelle et qu'elle raisonne de façon globale, faible accès pour les bénéficiaires et faible prise en compte de leurs savoirs, même si des efforts sont faits par les services techniques et la recherche. Ces insuffisances inhibent les efforts de transformation et de modernisation des exploitations familiales.

En outre, l'offre de conseil s'est détériorée. Alors qu'après les indépendances de nos pays, et pendant une vingtaine d'années, la vulgarisation agricole a été une exclusivité du service public, dès les années 1980', les ajustements structurels ont, notamment pour des objectifs d'équilibres budgétaires nationaux, porté un coup sévère à cette approche publique de la vulgarisation agricole. Et pendant la vingtaine d'années qui a suivi, des acteurs de caractère privé, associatif ou professionnel, parmi lesquels les organisations paysannes et de producteurs, ont pu apporter des appuis plus ou moins ponctuels, qualifiés et durables aux pasteurs, aux agriculteurs et aux pêcheurs dans le cadre de projets en général limités dans le temps et dans l'espace.

C'est dans ce contexte que les organisations paysannes et de producteurs ont pris leurs responsabilités et se sont engagées pleinement auprès des familles paysannes et de leurs exploitations pour leur apporter un accompagnement de proximité

L'accompagnement de proximité des exploitations familiales est une approche innovante menée par les par les organisations paysannes de base et leurs faïtières, pour apporter des appuis et conseils adaptés aux exploitations familiales dans leur diversité et leurs spécificités. A la FONGS, les premières questions se sont posées sur l'exploitation familiale dans les années 90', dans le cadre d'un atelier d'auto évaluation: *"Notre planification n'est-elle pas toujours faussée parce qu'entre le niveau du groupement villageois où nous planifions, et le niveau de l'individu où nous voulons mesurer le résultat, nous sautons (ignorons) un niveau déterminant? celui de la famille?"*

Depuis, la FONGS a essayé de tester des démarches et des outils, pour remettre l'exploitation familiale au cœur des exercices de planification et d'évaluation, en son sein et au sein de ses associations membres d'abord. Mais dès l'an 2000, elle a reçu le mandat de sa plateforme nationale, le conseil national de concertation et de coopération des ruraux (CNCR), de mener cette recherche paysanne pour lui (le mouvement paysan autonome). Cet élément du mandant d'une plateforme nationale paysanne à une de ses faïtières pour mener une recherche paysanne nous semble être une première innovation dans cette expérience.

Les résultats les plus déterminants ont été présentés en 2010 dans une première note de synthèse d'étape *"Comment les exploitations familiales peuvent-elles nourrir le Sénégal"*, FONGS, 74 pages; présentée au CNCR qui a pris appui là-dessus pour organiser un forum national de plaider pour les exploitations familiales. En 2011, la FONGS a rendu compte de ce mandat devant le conseil d'administration du CNCR. Depuis, il est question d'étendre la pratique *"accompagnement de proximité des EF par les OP de base"* aux autres fédérations membres du CNCR.

Les résultats déterminants portent également sur des outils *"bilan simplifié de l'EF"*, *"Assemblée de famille"*, *"Assemblée de village"*, *"projet de famille"* qui ont été vite adoptés par les EF et les structures socio organisationnelles (groupement villageois, association ou union de groupement villageois). La FONGS a dès lors soutenu davantage l'utilisation de ces outils et essayé continuellement de les affiner. (Deuxième innovation relative aux outils paysans).

Cet affinement des outils a été aussi possible parce qu'au même moment, la FONGS a toujours cherché à partager ses résultats, sans complexe face aux décideurs et aux chercheurs, et à collaborer avec ces derniers tant qu'ils ne menaçaient pas les raisons d'être du dispositif: *"rester un dispositif paysan, au service des différents niveaux de structuration du mouvement paysan: l'EF, le groupement villageois, l'association ou l'union de groupements villageois, la fédération, la plateforme"*. Le principe de l'ouverture à la recherche et aux structures officielles de la statistique tout en gardant la ligne directrice est un défi difficile, mais nécessaire pour affiner sa démarche et ses outils, et accroître sa solidité scientifique (sans chercher à devenir une structure de recherche).

LES CONNAISSANCES PRODUITES

En 2005, une première exploitation des informations remontées depuis les bilans réalisés par les familles engagées dans la démarche faisait ressortir au Sénégal 3 types d'économies et de sociétés rurales¹, selon la place que les activités agropastorales occupaient dans la constitution des revenus des exploitations familiales.

En 2010, les résultats² du suivi de 711 exploitations familiales dans 74 villages du Sénégal permet de produire une typologie des exploitations familiales: 10% excédentaires; 20% en insécurité et 70% en situation intermédiaire. Ce travail permet de mieux cibler les appuis à apporter aux EF. Des enseignements sont aussi tirés sur les conditions de travail des EF par rapport à la disponibilité de l'espace et des ressources naturelles et leurs capacités à les exploiter: des EF qui disposent de l'espace et des ressources naturelles et qui l'exploitent bien actuellement (défi pour elles d'une réforme foncière qui les sécurise); des EF qui disposent de l'espace et des ressources naturelles et qui ne peuvent pas l'exploiter (dégradation des sols, salinisation,

¹ "Lire autrement les réalités socio économiques vécues par les ruraux", L. Barbedette, Nov. 2005, Janv. 2006, 116 pages.

² "Comment les exploitations familiales peuvent-elles nourrir le Sénégal?", FONGS, Janv. 2010, 74 pages.

insuffisance des aménagements, insécurité sociale), et des EF qui n'ont pas suffisamment d'espace et de ressources naturelles (saturation liée à la démographie, et l'urbanisation).

Enfin en 2013, le suivi de 1811 EF sur 2 campagnes agricoles de suite permet de mettre en évidence l'apport réel et potentiel des EF sur l'économie nationale³, en termes de création de richesses, de participation à la nourriture des sénégalais, de maintien d'actifs en activité, de gestion des ressources naturelles, etc.

Ce processus en 2013 permet aussi de démontrer les logiques socio économiques qui influencent les décisions des EF (sécurité, pérennité, bien-être), les leviers qu'elles utilisent et les choix d'investissements qu'elles font. La FONGS s'est basée là-dessus pour construire son programme d'actions de soutien 2014 - 2016, et préciser ses domaines de plaidoyer. Et ces résultats ont été entièrement reversés au CNCR pour son plaidoyer dans le cadre de l'AIAF et au-delà.

LES OUTILS PAYSANS MIS EN PLACE

On en présente principalement 2 ici: "bilan simplifié de l'EF" et "assemblée de famille". D'autres outils sont encore en phase expérimentale, dont le "plan de campagne agricole", avec le Gret et l'IFPRI.

L'OUTIL "BILAN SIMPLIFIÉ DE L'EF"

L'outil de base est le bilan simplifié de l'EF qui est un outil de monitoring des performances et de la sécurité alimentaire de l'EF. C'est un guide d'animation qui permet à la famille et à l'animateur endogène formé de faire le point sur la composition de la famille, ses moyens de production agro pastorale, ses performances et ses dépenses alimentaires et de santé. Le bilan simplifié donne à l'EF un reflet de sa capacité à vivre et se soigner à partir de ses revenus nets agro pastoraux et permet d'engager une discussion avec la famille sur ses apports complémentaires (activités non agricoles, endettement, sources d'exode ou d'émigration, etc.), ses contraintes, son projet d'avenir. A l'issue de ces discussions, l'EF peut dire avec précision les types d'appui dont elle a besoin pour améliorer ses performances. Et l'association peut selon les cas, soit agir directement, soit faire les mises en relation nécessaires avec les services compétents, pour répondre aux besoins de l'EF. L'outil "bilan simplifié de l'EF" est un outil dynamique, pouvant intégrer les multiples dimensions de la productivité des EF.

Types d'indicateurs déjà utilisés avec le bilan simplifié de l'EF

Les indicateurs de caractérisation:

1. Taille de l'EF: nombre de personnes/ EF; nombre d'ha/ EF; nombre d'ha/ personne à nourrir.
2. Dotation en équipement de l'EF: semoir; animaux de trait, charrue, charrette, motopompe.

Les indicateurs de performance:

³ " les exploitations familiales les exploitations familiales sénégalaises investissent et investissent et se modernisent", FONGS, Nov 2013, 69 pages.

3. Taux de couverture (Tc): exprime en nombre de mois et de jours la durée pendant laquelle l'EF peut se nourrir et se soigner à partir de ses seuls revenus agro pastoraux nets d'une même année.
4. Produit agro pastoral brut (PAPB): exprime la valeur brute de la production agricole et des prélèvements sur l'élevage (animaux sur pied, lait).
5. Produit agro pastoral net (PAPN): exprime la valeur nette de la production agricole et des prélèvements sur l'élevage (animaux sur pied, lait) – charges de la main d'œuvre familiale non salariée non prises en compte.
6. Taux de charge: exprime le % que représentent les charges d'exploitation sur le PAPB.

Les indicateurs de stratégie:

7. Insertion au marché: exprime la part (%) de la production agro pastorale brute mise en marché.
8. Intégration élevage: exprime la part (%) de la production animale dans le PAPB.
9. Type d'élevage pratiqué.
10. mode d'accès et de gestion de l'eau.
11. mode de conduite du troupeau (familial ou salarié).

L'ASSEMBLEE DE FAMILLE

Elle est composée du chef d'exploitation, des épouses, et de l'ensemble des actifs de la famille. Le but est de conduire l'auto évaluation (bilan simplifié) de la famille en présence de toutes les forces et toutes les couches qui participent à l'exploitation des ressources la famille, et à la consommation. A termes, l'assemblée de famille devient le cadre de prise de décision, de planification et de suivi des activités de production agro pastorale et de la consommation, permettant de garantir l'équité entre les différents membres de la famille.

LES PARTENARIATS DEVELOPPES

Partenariats avec les OP: CNCR et fédérations membres; ROPPA; APSS.

Partenariat avec la recherche: ISRA BAME; IPAR; CIRAD, IFPRI/ Gret.

Partenariat avec les structures étatiques de la statistique: ANSD, DAPSA.